

Deres ref:

Vår ref: 16/02270-56

Dato: 13.09.2017

## **Tolkning av instruks GI-14/2016- begrunnelse for avslag på permanent oppholdstillatelse etter tilbakekall etter utlendingsloven § 37 første ledd bokstav e) eller f)**

### **1 Innledning**

I saker som omfattes av instruks [GI-14/2016](#) «Instruks om tilbakekall av flyktningsstatus og oppholds-tillatelse når beskyttelsesbehovet er bortfalt, jf. utlendingsloven § 37 første ledd bokstav e og f», skal UDI ikke gi personen permanent oppholdstillatelse hvis vilkårene for tilbakekall er oppfylt (se [GI-14/2016](#) punkt 6 nummer 11: «Dersom vilkårene for tilbakekall er oppfylt, skal [...] det [...] ikke gis permanent oppholdstillatelse, jf. utl. § 62 første ledd bokstav b»).

UDI vil orientere departementet om etablering av praksis for saker om permanent oppholdstillatelse der UDI har vurdert tilbakekall etter utlendingsloven § 37 første ledd bokstav e) og f).

Siden praksisetableringen følger av instruks fra departementet, vil vi ikke forelegge praksisetableringen for departementet etter reglene som gjelder for praksisetableringer (sammenlign [GI-23/2010](#) «Foreleggelse av spørsmål om praksisendringer, praksisetableringer og generell lovtolkning for departementets godkjenning – saker etter utlendingsloven»).

### **2 Instruksen etablerer ny praksis**

#### **2.1 UDI har ikke behandlet slike saker tidligere**

UDI har ikke tidligere, eller i liten grad behandlet saker om permanent oppholdstillatelse der beskyttelsesbehovet har falt bort (se

utlendingsloven § 37 første ledd bokstav e) og f)). I de fleste sakene der UDI har kalt tilbake tillatelse og/eller flyktningsstatus etter utlendingsloven § 37 første ledd bokstav e) eller f) har tilbakekall vært vurdert i forbindelse med utvisning, og permanent opphold har blitt avslått av andre grunner.

## 2.2 Virkningstidspunkt

Vedtak om tilbakekall etter utlendingsloven § 37 skiller seg fra saker der det er grunnlag for tilbakekall etter utlendingsloven § 63, fordi vedtaket kun har virkning fremover i tid (se UNHCR Note on the cancellation of refugee status punkt I 1 iii: «Cessation: the ending of refugee status pursuant to Article 1C of the 1951 Convention because international protection is no longer necessary or justified on the basis [...] a fundamental change in the situation prevailing in the country of origin. Cessation has effect for the future (ex nunc)»).

Tidspunktet grunnlaget for tillatelsen opphørte og vilkårene for tilbakekall først var til stede vil likevel som hovedregel ligge tilbake i tid.

## 2.3 Praktisering av utlendingsloven § 62 første ledd bokstav b)

I henhold til langvarig fast forvaltningspraksis i UDI, politiet og UNE vil en person ha rettskrav på permanent oppholdstillatelse hvis han eller hun fyller vilkårene på søknadstidspunktet. Søknader om permanent oppholdstillatelse skal derfor som hovedregel innvilges i tilfeller der vilkårene for permanent oppholdstillatelse var oppfylt på søknadstidspunktet. Unntaket fra denne hovedregelen er utlendingsloven § 62 første ledd bokstav c, som må være oppfylt på vedtakstidspunktet for at søknaden skal innvilges.

UDIs praktisering av utlendingsloven § 62 første ledd bokstav b) fremgår av «RS 2017-006 Forberedelse og behandling av søknader om permanent oppholdstillatelse, jf. utlendingsloven § 62<sup>1</sup>», punkt 3.5.2:

*«I saker om permanent oppholdstillatelse er det et krav at søkeren fortsatt fyller vilkårene for en midlertidig oppholdstillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse, jf. utlendingsloven § 62 første ledd bokstav b. Dette innebærer et krav om at vilkårene for hver enkelt oppholdstillatelse søkeren har hatt de siste tre årene har vært oppfylt. Hvis søkeren for eksempel har fått tillatelse i familieinnvandring med ektefelle, er ekteskapet grunnlaget for tillatelsen. Dersom ektefellene flytter fra hverandre før rettskravet på permanent oppholdstillatelse er oppfylt, er grunnlaget for tillatelsen ikke lenger til stede.*

*Dersom søkeren ikke lenger fyller vilkårene for sin midlertidige tillatelse i perioden mellom søknadstidspunktet og vedtakstidspunktet, får dette ikke betydning så lenge endringene skjer etter at søkeren oppfylder kravet til sammenhengende oppholdstid og de øvrige vilkårene for permanent oppholdstillatelse er oppfylt.»*

---

<sup>1</sup> Rundskrivet opphevet og erstattet RS 2010-062 den 1. september 2017.

I vurderingen av om søkeren fortsatt fyller vilkårene for en tillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse på søknadstidspunktet er det ikke avgjørende om den tidligere tillatelsen faktisk er tilbakekalt. Det avgjørende er om grunnlaget for tillatelsen har vært til stede i hele treårsperioden og også på tidspunktet retten til permanent oppholdstillatelse ellers inntraff.

Utlendingsloven § 62 første ledd bokstav b) er en videreføring av tilsvarende bestemmelse i tidligere utlendingsforskrift § 43 første ledd. Bestemmelsen ble ikke vesentlig endret i ny lov, men forskriftsbestemmelsen ble flyttet til loven og krav om opphold med tillatelse på samme grunnlag ble erstattet med krav om midlertidig opphold med tillatelse som danner grunnlag for permanent opphold, uten krav om at tillatelsene også var gitt på samme grunnlag.

## 2.4 Tolkning av instruksens punkt 6 nummer 1

UDI legger til grunn at søknader som er omfattet av instruksens skal behandles i tråd med andre saker etter utlendingsloven § 62 og at søknader om permanent oppholdstillatelse derfor kun skal avslås i tilfeller der grunnlaget for tilbakekall etter utlendingsloven § 37 var til stede *på søknadstidspunktet*, eller senest på tidspunktet de øvrige vilkårene for permanent oppholdstillatelse ellers var oppfylt.

UDI vil derfor kun avslå søknader om permanent oppholdstillatelse i henhold til instruksens punkt 6 nummer 11 dersom endringen som er grunnlaget for tilbakekall etter utlendingsloven § 37 første ledd bokstav e) eller f) var til stede *før* søkeren fylte de øvrige vilkårene for permanent oppholdstillatelse (tidligst på søknadstidspunktet). Det vil ikke ha betydning om vedtaket om tilbakekall er fattet på et senere tidspunkt. Det avgjørende er at vilkårene for tilbakekall var oppfylt før retten til permanent oppholdstillatelse inntraff.

## 2.5 Betydning for Somalia-porteføljen

Vi viser til UDIs rundskriv til politiet [RS 2016-002](#) «Oversendelse av søknader om permanent oppholdstillatelse der UDI skal vurdere tilbakekall av beskyttelse jf. GI-14/2016». I rundskrivet fremgår det at UDI endret praksis for retur til Somalia i desember 2012 og at det har vært en utvikling i praksis frem mot oktober 2014. Politiet skal derfor oversende søknader for somaliske borgere som fikk innvilget oppholdstillatelse etter utlendingsloven § 28 annet ledd, jf. første ledd bokstav a) og b) før 1. oktober 2014 til UDI for vurdering av tilbakekall.

Borgere fra Somalia som fikk innvilget oppholdstillatelse etter utlendingsloven § 28 annet ledd, jf. første ledd bokstav a) og b) *før* 1. oktober 2014, vil i henhold til nevnte praksis få avslag på søknad om permanent oppholdstillatelse dersom:

- den underliggende tillatelsen blir tilbakekalt jf. utlendingsloven § 37 første ledd bokstav e) eller f),
- søkeren ikke fyller vilkårene for en ny tillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse, og

- vilkårene for tilbakekall var oppfylt før vedkommende søkte om eller fylte de øvrige vilkårene for permanent oppholdstillatelse

Dersom vilkårene for tilbakekall ikke var oppfylt før søknaden om permanent oppholdstillatelse var levert og de øvrige vilkårene for permanent oppholdstillatelse var oppfylt, vil det ikke være grunnlag for å avslå søknaden om permanent oppholdstillatelse etter utlendingsloven § 62 første ledd bokstav b).

## **2.6 Vurdering av utlendingsloven § 62 første ledd bokstav b) der søkeren fyller vilkårene for en ny tillatelse**

UDI legger til grunn at vilkår i utlendingsloven § 62 første ledd bokstav b) skal anses som oppfylt der søkeren etter tilbakekall fyller vilkårene for en annen tillatelse som danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse.

Vi viser til instruksen punkt 6 nummer 9 der det fremgår at den tidligere botiden som vedkommende har opparbeidet seg som flyktning, jf. utl. § 28, likevel medregnes i botidskravet dersom utlendingen fyller vilkårene for fortsatt opphold i Norge og tillatelsen danner grunnlag for permanent oppholdstillatelse.

Vennlig hilsen

Karl Erik Sjøholt  
Avdelingsdirektør

Anne Kari Kollstrøm  
Områdeleder

Dokumentet er godkjent elektronisk i Utlendingsdirektoratet og har derfor ingen signatur.

Brevet sendes kun elektronisk.